

Комитет Краснодарской краевой территориальной организации Профсоюза
работников народного образования и науки
Российской Федерации



«НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ»

(В ПОМОЩЬ ПРОФСОЮЗНЫМ КАДРАМ И АКТИВУ)

Краткий обзор изменений

Краснодар, 2018 г.

Предисловие

Уважаемые коллеги!

В целях повышения уровня правовой грамотности профсоюзных кадров и актива, направляем для сведения обзор основных изменений, внесенных в действующее законодательство, вступивших или вступающих в силу в 2018-2019 гг.*

Председатель
Краснодарской краевой
организации Профсоюза



С.Н. Даниленко

* Вестник подготовили: ведущий специалист правового отдела, правовой инспектор труда А.А. Погуляйко; заведующий правовым отделом, главный правовой инспектор труда А.Ю. Едигаров. При подготовке вестника использованы обзоры законодательства, подготовленные специалистами АО "Консультант Плюс".

№ п/п	Содержание	№ стр.
1.	Федеральный закон от 31.12.2017 года № 502-ФЗ «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации»	5
2.	Федеральный закон от 27.06.2018 года № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».....	5
3.	Федеральный закон от 03.07.2018 года № 188-ФЗ «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».....	5
4.	Федеральный закон от 03.08.2018 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».....	6
5.	Федеральный закон от 03.08.2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения».....	6
6.	Федеральный закон от 03.08.2018 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации».....	7
7.	Федеральный закон от 03.10.2018 года № 353-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации».....	8
8.	Федеральный закон от 03.10.2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».....	8
9.	Федеральный закон от 11.10.2018 года № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации».....	9
10.	Постановление Правительства РФ от 30.04.2018 года № 530 «О внесении изменения в подпункт «б» пункта 10 Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».....	9
11.	Постановление Правительства РФ от 26.07.2018 года № 873 «О внесении изменений в типовую форму трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения».....	10
12.	Постановление Правительства РФ от 01.10.2018 N 1163 «О переносе выходных дней в 2019 году».....	11
13.	Письмо министерства труда и социальной защиты РФ от 01.06.2018 года № 15-4/10/В-4010 «Об обязанности работодателя по обеспечению проведения специальной оценки условий труда»	11

14.	Письмо министерство труда и социальной защиты РФ от 03.09.2018 года № 18-0/10/П-6179.....	11
15.	Письмо Роструда от 25.07.2018 года № 858-ПР «О проведении ежеквартального мониторинга сведений об организациях (работодателях) и численности работников организаций, не являющихся пенсионерами, а также ежемесячного мониторинга реализации мер по содействию занятости граждан предпенсионного возраста».....	12
16.	Письмо Роструд от 07.03.2018 года № 837-ТЗ «О добровольном внутреннем контроле (самоконтроле) работодателями соблюдения требований трудового законодательства» (вместе с «Методическими рекомендациями для работодателей по добровольному внутреннему контролю (самоконтролю) соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».....	12
17.	Доклад Рострудома с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за II квартал 2018 года.....	13
18.	Решением Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017 утверждены «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год.....	13

**Федеральным законом от 31.12.2017 года № 502-ФЗ
внесено изменение в статью 360
Трудового кодекса Российской Федерации**

С 11.01.2018 года вступило в силу изменение в статью 360 Трудового кодекса РФ, согласно которому установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки будет являться, в числе прочего, поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профсоюзов, из средств массовой информации о фактах уклонения от оформления трудового договора, ненадлежащего оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

**Федеральным законом от 27.06.2018 года № 162-ФЗ
внесено изменение в часть 3 статью 71 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»**

Теперь абитуриентам с инвалидностью предоставлено право на внеконкурсный прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний путем подачи заявлений в несколько вузов. До внесения изменений имелась возможность подавать документы только в один вуз на одну специальность.

**Федеральным законом от 03.07.2018 года № 188-ФЗ
внесены изменения в часть 9 статью 47
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Согласно нововведению педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. Педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом.

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**Федеральным законом от 03.08.2018 года № 317-ФЗ
были внесены изменения в ряд статей в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»**

Установлено, что федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного, начального общего и основного общего образования обеспечивают возможность получения образования на родных языках из числа языков народов Российской Федерации, изучения государственных языков республик Российской Федерации, родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка (часть 5.1. статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации осуществляется по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при приеме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования, имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования (части 4 и 6 статьи 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

**Федеральным законом от 03.08.2018 года № 337-ФЗ внесены изменения
в Закон «Об образовании в Российской Федерации»**

В частности, изменения направлены на совершенствование механизмов целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

Понятие **"целевой прием"** заменено понятием **"целевое обучение"** (статья 56 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации») и определено как особенность приема на обучение по образовательным программам высшего образования;

Теперь гражданин, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Скорректированы существенные условия договора о целевом обучении (часть 2 статьи 56 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»). Исключены обязательство заказчика об организации учебной, производственной и преддипломной практики

гражданина, основания освобождения гражданина от исполнения обязательства по трудоустройству, включено обязательство по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный договором.

Предусмотрены особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования. Установлено, что граждане, которые заключили договор целевого обучения, имеют право на прием на целевое обучение при условии, что указанный договор заключен с заказчиком, который входит в перечень органов и организаций, установленный данным Федеральным законом. При этом данный перечень дополнен, в том числе организациями, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и некоторыми другими;

Пересмотрены штрафные санкции в случае неисполнения заказчиком целевого обучения предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по трудоустройству гражданина, заключившего договор, а также в случае неисполнения гражданином, заключившим договор о целевом обучении, предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по освоению образовательной программы и/или осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет (часть 6 статьи 71.1 Закона об образовании РФ).

Правительство РФ наделено правом устанавливать квоту приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки высшего образования с указанием перечня субъектов РФ, на территориях которых может быть трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении (часть 6 статьи 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, действие его норм не распространяется на отношения по целевому обучению, возникшие до его вступления в силу.

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

**Федеральным законом от 03.08.2018 года № 304-ФЗ
внесено изменение в часть четвертую статьи 193 Трудового кодекса
Российской Федерации**

Согласно изменению, дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством РФ о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. Время производства по уголовному делу, как и ранее, в указанные сроки не включается.

**Федеральным законом от 03.10.2018 года № 353-ФЗ
Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен
статьей 185.1. «Гарантии работникам при прохождении
диспансеризации»**

С 1 января 2019 года работники смогут получить освобождение от работы на 1 день раз в три года для прохождения диспансеризации, а работники предпенсионного возраста - на 2 рабочих дня каждый год. Работники будут освобождаться от работы для прохождения диспансеризации на основании письменного заявления, при этом день (дни) прохождения диспансеризации будут определяться по соглашению между работником и работодателем.

**Федеральный закон от 03.10.2018 года № 350-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий»**

Изменениями, в частности устанавливается общий пенсионный возраст, по достижению которого лицам назначается страховая пенсия по старости: для женщин - 60 лет, для мужчин - 65 лет.

Повышение пенсионного возраста на первом этапе затронет мужчин 1959 г.р. и женщин 1964 г.р. Однако для этих граждан предусмотрен выход на пенсию на 6 месяцев раньше нового пенсионного возраста.

В 2028 году в возрасте 65 лет выйдут на пенсию мужчины 1963 г.р. и женщины 1968 г.р. в возрасте 60 лет.

При этом, новые изменения не предусматривают повышение пенсионного возраста для граждан, работающих на рабочих местах с опасными и вредными условиями труда, в пользу которых работодатель осуществляет уплату страховых взносов по соответствующим тарифам, устанавливаемым по результатам специальной оценки условий труда.

Для работодателей вводится административная и уголовная ответственность за увольнение работников предпенсионного возраста, а также за отказ в приеме на работу по причине их возраста. Помимо этого, за работодателем закрепляется обязанность ежегодно предоставлять работникам предпенсионного возраста 2 дня на бесплатную диспансеризацию с сохранением заработной платы.

Нововведением предусматривается льготный порядок назначения пенсий (при соблюдении установленных условий) для многодетных женщин. Так, например, женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, смогут выйти на пенсию в возрасте 56 лет, трех детей - в возрасте 57 лет, в обоих случаях при наличии страхового стажа не менее 15 лет;

Корректируется понятие предпенсионного возраста - в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

Кроме того, данным Законом введено Приложение № 7, касающееся в том числе лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста, согласно которому с 2019 по 2023 и последующие годы поэтапно увеличиваются сроки назначения страховой пенсии по старости с года возникновения такого права:

Год возникновения права на страховую пенсию по старости	Сроки назначения страховой пенсии по старости
2019	Не ранее чем через 12 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2020	Не ранее чем через 24 месяца со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2021	Не ранее чем через 36 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2022	Не ранее чем через 48 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2023 и последующие годы	Не ранее чем через 60 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости

**Федеральный закон от 11.10.2018 года № 360-ФЗ
«О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Трудовой кодекс РФ дополнен статьей 262.2, согласно которой работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до двенадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 года № 530 внесены изменения в подпункт "б" пункта 10 Положения о федеральном

государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Поправки внесены в связи с принятием изменений в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации, которыми расширены основания для проведения внеплановой проверки.

В соответствии с данным постановлением Правительства РФ закреплено новое основание для внеплановой проверки - поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профсоюзов, из СМИ о фактах уклонения от оформления трудового договора, его ненадлежащего оформления или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

Постановлением Правительства РФ от 26.07.2018 года № 873 внесены изменения в типовую форму трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения

Данное дополнение включено в Типовую форму трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения в целях реализации Федерального закона от 05.12.2017 N 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

К обязанностям работодателя отнесено проведение оценки эффективности работы руководителя с учетом результатов независимой оценки качества условий оказания услуг учреждением и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения независимой оценки качества условий оказания услуг учреждением (в случае проведения такой оценки).

Предусмотрено, что в Типовую форму трудового договора могут включаться конкретные показатели эффективности работы руководителя. Среди таких показателей также, например, обеспечение достижения установленных учреждению ежегодных значений показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников со средней заработной платой в соответствующем субъекте РФ, указанных в дополнительном соглашении, являющемся неотъемлемой частью трудового договора (в случае их установления).

**Постановлением Правительства РФ от 01.10.2018 года № 1163
перенесены выходные дни в 2019 году**

В 2019 году выходные дни 5 и 6 января (суббота и воскресенье) и 23 февраля (суббота), совпадающие с нерабочими праздничными днями, перенесены на 2, 3 и 10 мая соответственно.

В связи с этим в 2019 году устанавливаются следующие нерабочие праздничные дни:

с 30 декабря 2018 года по 8 января 2019 года,

с 23 по 24 февраля,

с 8 по 10 марта,

с 1 по 5 мая,

с 9 по 12 мая,

12 июня,

со 2 по 4 ноября.

**Министерство труда и социальной защиты РФ издало письмо
от 01.06.2018 N 15-4/10/В-4010 «Об обязанности работодателя по
обеспечению проведения специальной оценки условий труда»**

В письме сообщается, что в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 28.12.2013 года № 426 «О специальной оценке условий труда» работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах работников. *Результаты ранее проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда могут использоваться до окончания срока их действия, но не позднее чем 31.12.2018 года!*

По результатам проведения специальной оценки условий труда работникам устанавливаются гарантии и компенсации, предусмотренные Трудовым кодексом РФ.

**Министерство труда и социальной защиты РФ издало письмо
от 03.09.2018 года № 18-0/10/П-6179**

Минтрудом России обобщена практика применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В Обзоре представлен анализ ситуаций, в случаях, когда должностным лицом исполнена обязанность по недопущению возможности

возникновения конфликта интересов и когда такая обязанность должностным лицом не исполнена.

**Роструд издал письмо от 25.07.2018 года № 858-ПР
«О проведении ежеквартального мониторинга сведений об
организациях (работодателях) и численности работников организаций,
не являющихся пенсионерами, а также ежемесячного мониторинга
реализации мер по содействию занятости граждан
предпенсионного возраста»**

Отчетность по установленной форме подлежит представлению начиная с данных на 1 октября 2018 года ежеквартально, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным.

Кроме того, приводится форма ежемесячного мониторинга реализации мер по содействию занятости граждан предпенсионного возраста, которая подлежит представлению начиная с данных на 1 сентября 2018 года ежемесячно, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным.

**Роструд издало письмо от 07.03.2018 года № 837-ТЗ
«О добровольном внутреннем контроле (самоконтроле) работодателями
соблюдения требований трудового законодательства» (вместе с
«Методическими рекомендациями для работодателей по
добровольному внутреннему контролю (самоконтролю) соблюдения
трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,
содержащих нормы трудового права»**

Согласно данному письму внутренний контроль (самоконтроль) представляет собой добровольную оценку работодателем соответствия своей деятельности обязательным требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством организационных мер, процедур, инструментов.

Работодатель добровольно принимает решение о проведении внутреннего контроля (самоконтроля). Внутренний контроль проводится ежегодно на основании локального нормативного акта работодателя. Внутренний контроль, рекомендации по его результатам, взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляются в электронном виде.

Работодатели, применяющие внутренний контроль, информируют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,

содержащих нормы трудового права, о результатах проведенной оценки соответствия, планах и сроках устранения выявленных нарушений.

Рострудом подготовлен Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за II квартал 2018 года

В Докладе содержатся:

разъяснения о порядке приема работника на работу (в том числе о возрасте, с которого работник имеет право быть принятым на работу, необходимых документах для приема на работу, обязательных требованиях к трудовому договору, об испытательном сроке при приеме на работу);

ответы на вопросы (например, предоставление справки об отсутствии судимости при трудоустройстве в образовательное учреждение на должность, не относящуюся к преподавательской деятельности; необходимость сообщения по месту службы о трудоустройстве бывшего инспектора федеральной налоговой службы в коммерческую организацию; определение последнего дня испытательного срока).

Решением Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017 утверждены «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год

Рекомендации направлены на обеспечение единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы. Единые рекомендации учитываются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений. Проекты актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) по направленным им проектам подлежат обязательному рассмотрению органами, принимающими указанные акты.

Единые рекомендации также учитываются трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, образованными в субъектах РФ и муниципальных образованиях, при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в 2018 году.